



ДУМА  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ДУМЫ**

ул. Володарского, д. 15, Астрахань, 414000



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 06.05.2023 10:32  
№354660-8; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Володину В.В.

21.04.2023 № 909

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Дума Астраханской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации».

- Приложения:
1. Постановление Думы Астраханской области от 20.04.2023 № 107/3 в 1 экз.
  2. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  6. Копии текста законопроекта и материалы к нему на электронном носителе (диск) – 1 шт.

*С уважением!*

И.А. Мартынов

03484\*



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20.04.2023 № 107/3

г. Астрахань

**О законодательной инициативе Думы  
Астраханской области по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» в порядке законодательной инициативы.

2. Назначить официальным представителем Думы Астраханской области при рассмотрении данной законодательной инициативы Мартынова Игоря Александровича – Председателя Думы Астраханской области.

3. Направить указанный законопроект законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Астраханской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области



И.А. Мартынов

Вносит  
Дума Астраханской области

Проект

№ 354660-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации

Внести в пункт 8 статьи 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2014, № 30, ст. 4218; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4766; 2021, № 1, ст. 33; 2021, № 27, ст. 5054; 2022, № 29, ст. 5279; 2022, № 29, ст. 5283; 2022, № 41, ст. 6947) изменение, дополнив его после слова «строительства» словами «(за исключением случаев предоставления земельных участков гражданам в безвозмездное пользование)».

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации»**

Предоставление гражданам в безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе для индивидуального жилищного строительства, осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс).

Подпунктом 6 пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Кодекса предусмотрено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданину для индивидуального жилищного строительства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет.

Подпунктом 7 пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Кодекса предусмотрено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет.

Порядок предоставления в безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов установлен в статье 39<sup>14</sup> Кодекса.

При этом в силу пункта 8 статьи 39<sup>14</sup> Кодекса предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства осуществляется с учетом особенностей, установленных статьей 39<sup>18</sup> Кодекса, которая предусматривает проведение процедуры опубликования извещения о предоставлении земельного участка и проведение по нему аукциона.

В связи с этим данный порядок применяется и в случае обращения гражданина о предоставлении в соответствии с подпунктами 6 и 7 пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Ко-

декса земельного участка в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства. Следует отметить, что последующее использование такого земельного участка гражданином не приводит к получению им доходов, в связи с чем конкурентная процедура предоставления такого земельного участка является излишней.

Как следует из сложившейся судебной практики, земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен гражданину без проведения аукциона при условии, что он является единственным претендентом на испрашиваемый земельный участок. Наличие иных граждан, заинтересованных в приобретении прав на земельный участок, которые подали заявление о намерении участвовать в аукционе, является основанием для проведения такого аукциона. Отсутствие публичных процедур извещения ставит, по мнению суда, в преимущественное положение гражданина, претендующего на предоставление ему земельного участка в безвозмездное пользование, лишая таким образом других претендентов возможности реализовать свое право на заключение договора безвозмездного пользования на испрашиваемый земельный участок (определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 08.09.2021 № 88-17573/2021, 2-3217/2020; кассационное определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 26.01.2022 № 88а-1540/2022, 88а-28163/2021).

Однако Департамент недвижимости Министерства экономического развития Российской Федерации в письмах от 18.03.2015 № Д23и-1019, от 15.05.2019 № Д23и-15761 высказывает противоположную позицию, согласно которой проведение аукционов предусмотрено Кодексом только в целях продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или заключения договора аренды такого земельного участка. Проведение торгов на право заключения договора безвозмездного пользования земельным участком Кодексом не предусмотрено. Таким образом, в настоящее время имеется правовая неопределенность в порядке применения обозначенных норм Кодекса.

Также отмечаем, что данная законодательная инициатива была направлена 10.02.2023 Думой Астраханской области в Совет законодателей Российской Феде-

рации при Федеральном Собрании Российской Федерации посредством регистрации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» и размещения его и материалов к нему в подсистеме «Эксперт» автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности.

Решением Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) законодательная инициатива Думы Астраханской области (№ 8-326) была поддержана, данный проект федерального закона рекомендован к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем, как отмечено в заключении Комиссии, на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации», принятый в первом чтении 19.10.2018 и также предусматривающий внесение изменения в пункт 8 статьи 39<sup>14</sup> Кодекса (подпункт «в» пункта 26 статьи 1 указанного законопроекта).

Следует обратить внимание, что основная концепция проекта федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» – совершенствование определения видов разрешенного использования земельных участков.

При этом в случае принятия настоящего проекта федерального закона в нормы проекта федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации», принятого в первом чтении, могут быть внесены поправки в целях исключения дублирования соответствующих положений.

Настоящий проект федерального закона направлен на совершенствование порядка предоставления гражданам в безвозмездное пользование земельных участков для индивидуального жилищного строительства без проведения торгов.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения  
в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса  
Российской Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения  
в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса  
Российской Федерации»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.