

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
ПРИКАЗ**

от 5 мая 2010 г. N П/219

О ФОРМИРОВАНИИ

**ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ, СОДЕРЖАЩИХ СВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА ПРАВ НА НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО
И СДЕЛОК С НИМ И ГОСУДАРСТВЕННОГО КАДАСТРА НЕДВИЖИМОСТИ**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 N 478 "О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 25, ст. 3061), распоряжений Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 N 632-р "О Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 20, ст. 2372; 2009, N 12, ст. 1429), от 17.10.2009 N 1555-р "О плане перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 43, ст. 5155), а также в целях реализации Плана перехода Росреестра к предоставлению ряда государственных услуг в учетно-регистрационной сфере в электронном виде, утвержденного 21.09.2009, приказа Росреестра от 01.03.2010 N П/76 "О проведении тестовой и опытной эксплуатации интернет-портала государственных услуг, оказываемых Росреестром в электронном виде" приказываю:

1. Утвердить:

- Порядок формирования территориальными органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии территориальных информационных ресурсов, содержащих сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости согласно приложению N 1;

- Порядок формирования федерального информационного ресурса, содержащего сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости согласно приложению N 2.

2. Управлению эксплуатации информационно-коммуникационных систем (Коньков А.А.):

- в срок до 07.05.2010 проинформировать территориальные органы Росреестра о местонахождении (адресе) FTP-сервера Росреестра, предназначенного для получения данных учетных систем Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП) и государственного кадастра недвижимости (далее - ГКН), формирующих федеральный информационный ресурс (далее - ФИР) в соответствии с приложением N 2 к настоящему приказу, и реквизитах учетных записей для обеспечения доступа к указанному ресурсу;

- в срок до 22.05.2010 подготовить предложения по оснащению центрального аппарата и территориальных органов Росреестра необходимым оборудованием, обеспечивающим формирование территориальных информационных ресурсов (далее - ТИР) ЕГРП и ГКН, ФИР ЕГРП, ФИР ГКН.

3. Управлению информационных технологий (Пильдес Д.А.) в срок до 22.05.2010 подготовить предложения по доработке программных комплексов,

обеспечивающих автоматизацию процесса ведения ЕГРП и ГКН, в части формирования ТИР ЕГРП, ТИР ГКН, ФИР ЕГРП, ФИР ГКН.

4. Финансово-экономическому управлению (Зимнурова Ж.А.) совместно с Управлением информационных технологий (Пильдес Д.А.) подготовить предложения по финансовому обеспечению мероприятий в соответствии с пунктами 2, 3 настоящего приказа.

5. Финансово-экономическому управлению (Зимнурова Ж.А.) обеспечить финансирование мероприятий в соответствии с пунктом 4 настоящего приказа в пределах утвержденных Росреестру лимитов бюджетных обязательств по соответствующим целевым статьям расходов бюджетной классификации Российской Федерации, предусмотренных на указанные цели.

6. Управлению верификации и гармонизации данных ЕГРП и ГКН, обеспечения кадастровой деятельности и землеустройства (Лилина Л.С.) организовать работы по обеспечению качества, в том числе целостности, непротиворечивости и сопоставимости данных об объектах недвижимости и зарегистрированных прав и сделок с ними в информационных ресурсах ГКН, ЕГРП, в том числе в электронной форме.

7. Руководителям территориальных органов Росреестра:

- обеспечить формирование ТИР ЕГРП и ТИР ГКН в порядке, предусмотренном приложением N 1 к настоящему приказу;
- после внедрения доработанных в соответствии с пунктом 3 настоящего приказа программных комплексов обеспечить формирование ФИР в порядке, предусмотренном приложением N 2 к настоящему приказу;
- обеспечить качество, в том числе целостность, непротиворечивость и сопоставимость данных об объектах недвижимости и зарегистрированных правах и сделок с ними в ТИР ЕГРП и ТИР ГКН.

8. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Росреестра Сапельникова С.А.

Руководитель

С.В.ВАСИЛЬЕВ

Приложение N 1

к приказу Федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии
от 5 мая 2010 г. N П/219

**ПОРЯДОК
ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ
РЕСУРСОВ, СОДЕРЖАЩИХ СВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕЕСТРА ПРАВ НА НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО И СДЕЛОК
С НИМ И ГОСУДАРСТВЕННОГО КАДАСТРА НЕДВИЖИМОСТИ**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий Порядок формирования территориальными органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии территориальных информационных ресурсов, содержащих сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости, разработан в целях регулирования, оптимизации и усовершенствования процесса обмена данными в учетных системах, применяемых для автоматизации деятельности Росреестра.

В настоящем Порядке используются следующие основные понятия:

- Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП) - учетная система федерального органа государственной власти, предназначенная для ведения унифицированной в пределах Российской Федерации системы записей на бумажном носителе о правах на недвижимое имущество, о сделках с ним, а также об ограничениях (обременениях) этих прав;
- государственный кадастр недвижимости (далее - ГКН) - федеральный государственный информационный ресурс, систематизированный свод сведений об учтенном недвижимом имуществе, а также сведений о прохождении Государственной границы Российской Федерации, о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов, о территориальных зонах и зонах с особыми условиями использования территорий, иных сведений, предусмотренных действующим законодательством;
- база данных (далее - БД) - объективная форма представления и организации совокупности данных, систематизированных таким образом, чтобы эти данные могли быть найдены и обработаны с помощью электронно-вычислительных машин;
- программное обеспечение (далее - ПО);
- программный комплекс (далее - ПК) - набор взаимодействующих программ, согласованных по функциям и форматам, имеющих единообразные, точно определенные интерфейсы и составляющих полное средство для автоматизации деятельности работников Росреестра;
- территориальный информационный ресурс (далее - ТИР) - консолидированная на уровне территориального органа Росреестра база данных ЕГРП или ГКН, обновляемая с установленной периодичностью;
- федеральный информационный ресурс (далее - ФИР) - консолидированная на уровне Росреестра база данных, содержащая данные учетных систем ЕГРП, ГКН, систем, взаимодействующих с учетными (автоматизированная информационно-справочная система взаимодействия с заявителями и т.д.), обновляемая с установленной периодичностью.

С использованием ТИР территориальными органами Росреестра автоматизируются следующие процедуры:

- предоставление сведений из ЕГРП;
- предоставление сведений из ГКН;
- предоставление обобщенных сведений в электронном виде, установленных соответствующими распорядительными документами;
- предоставление обобщенной статистической информации о деятельности территориального органа Росреестра;
- предоставление сравнительной аналитической информации о деятельности структурных подразделений территориального органа Росреестра;
- обеспечение централизованного контроля качества данных ЕГРП и ГКН;
- обеспечение внутриведомственного информационного взаимодействия ЕГРП и ГКН;
- формирование ФИР, содержащего сведения ЕГРП и ГКН.

II. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

Формирование ТИР осуществляется каждым территориальным органом Росреестра. До введения в промышленную эксплуатацию соответствующего ПО различаются ТИР ЕГРП и ТИР ГКН.

ТИР формируется на основе данных, содержащихся в информационных системах, используемых структурными подразделениями территориальных органов Росреестра. Технология формирования БД ТИР указана в соответствующей технической документации к используемым учетным системам. Техническая

документация направляется Росреестром вместе с внедряемыми обновленными версиями учетных систем, а также в случае внесения в нее изменений.

Периодичность и порядок информационного обмена при формировании ТИР устанавливается приказом руководителя соответствующего территориального органа Росреестра. При этом указанный распорядительный документ в обязательном порядке должен содержать:

- перечень должностных лиц, отвечающих за работу программно-аппаратных средств, обеспечивающих функционирование ТИР;
- перечень должностных лиц, контролирующих процесс информационного обмена, в результате которого формируется ТИР;
- периодичность и направление информационного обмена, в результате которого формируется ТИР;
- временной график информационного обмена, если ПК не может обеспечить указанную процедуру в автоматическом режиме;
- действия должностных лиц в случае неработоспособности ПК, обеспечивающего формирование ТИР.

Информационный обмен осуществлять с периодичностью не реже одного раза в сутки.

Абзацы десятый - двенадцатый исключены. - Приказ Росреестра от 05.06.2013 N П/221.

III. ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЦЕЛОСТНОСТИ, НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТИ И СОПОСТАВИМОСТИ ДАННЫХ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСАХ

В целях обеспечения контроля целостности, непротиворечивости и сопоставимости данных ТИР территориальные органы Росреестра, ответственные за формирование ТИР, должны на постоянной основе обеспечить выполнение соответствующих организационно-технических мероприятий. Для реализации указанных мероприятий используется система контроля качества информации - совокупность мероприятий по сбору сведений об ошибках и несоответствиях, а также о причинах их возникновения, по выбору методов контроля, разработке методик исправления.

Работа по обеспечению контроля целостности и непротиворечивости данных ТИР осуществляется непосредственно в территориальных органах Росреестра. Порядок проведения контроля в каждом территориальном органе Росреестра определяется приказом руководителя. При этом указанный распорядительный документ должен содержать:

- классификацию недостоверных данных ТИР - технических ошибок, несоответствий записей базы данных бумажному носителю и др.;
- перечень должностных лиц, ответственных за контроль данных ТИР;
- порядок действия должностных лиц территориального органа Росреестра в случае обнаружения недостоверных данных ТИР;
- сроки корректировки данных ТИР и данных, являющихся источниками формирования ТИР.

При осуществлении контроля данных ТИР приоритетным считается направление деятельности, обеспечивающее централизованное выявление недостоверных данных ТИР, в том числе с применением средств автоматизации соответствующих ПК.

Кроме того, особое внимание следует уделять работе, направленной на выявление недостоверных данных ТИР, для предотвращения их передачи налоговым органам. Периодичность контроля данных ТИР с применением встроенных в ПК автоматизированных средств необходимо устанавливать ежедневно.

Периодичность контроля данных ТИР иными способами допускается осуществлять выборочно, но не реже одного раза в месяц.

Приложение N 2
к приказу Федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии
от 5 мая 2010 г. N П/219

**ПОРЯДОК
ФОРМИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО РЕСУРСА,
СОДЕРЖАЩЕГО СВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА ПРАВ
НА НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО И СДЕЛОК С НИМ И ГОСУДАРСТВЕННОГО
КАДАСТРА НЕДВИЖИМОСТИ**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий Порядок формирования федерального информационного ресурса, содержащего сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости, разработан в целях регулирования, оптимизации и усовершенствования процесса обмена данными между учетными системами, применяемыми для автоматизации деятельности Росреестра, и информационной системой, содержащей обобщенные сведения.

В настоящем Порядке используются следующие основные понятия:

- Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП) - учетная система федерального органа государственной власти, предназначенная для ведения унифицированной в пределах Российской Федерации системы записей на бумажном носителе о правах на недвижимое имущество, о сделках с ним, а также об ограничениях (обременениях) этих прав;
- государственный кадастр недвижимости (далее - ГКН) - федеральный государственный информационный ресурс, систематизированный свод сведений об учетном недвижимом имуществе, а также сведений о прохождении Государственной границы Российской Федерации, о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов, о территориальных зонах и зонах с особыми условиями использования территорий, иных сведений, предусмотренных действующим законодательством;
- база данных (далее - БД) - объективная форма представления и организации совокупности данных, систематизированных таким образом, чтобы эти данные могли быть найдены и обработаны с помощью электронно-вычислительных машин;
- программное обеспечение (далее - ПО);
- программный комплекс (далее - ПК) - набор взаимодействующих программ, согласованных по функциям и форматам, имеющих единообразные, точно определенные интерфейсы и составляющих полное средство для автоматизации деятельности работников Росреестра;
- территориальный информационный ресурс (далее - ТИР) - консолидированная на уровне территориального органа Росреестра база данных ЕГРП или ГКН, обновляемая с установленной периодичностью;
- федеральный информационный ресурс (далее - ФИР) - консолидированная на уровне Росреестра база данных, содержащая данные учетных систем ЕГРП, ГКН, систем, взаимодействующих с учетными (автоматизированная информационно-справочная система взаимодействия с заявителями и т.д.), обновляемая с установленной периодичностью.

ФИР предназначен для:

- а. обеспечения технической возможности предоставления Росреестром государственных услуг в электронном виде;
- б. реализации принципа экстерриториальности при предоставлении сведений из ЕГРП и ГКН;
- в. обеспечения централизованного контроля качества данных ЕГРП и ГКН;
- г. обеспечения внутриведомственного информационного взаимодействия ЕГРП и ГКН на федеральном уровне;
- д. предоставления обобщенной статистической информации о деятельности Росреестра;
- е. предоставления сравнительной аналитической информации о деятельности территориальных органов Росреестра;
- ж. мониторинга деятельности Росреестра в части эффективности управленческих решений, принимаемых территориальными органами Росреестра;
- з. проведения макроэкономического анализа состояния и тенденций развития рынка недвижимости;
- и. решения иных задач, связанных с использованием данных учетных систем ЕГРП и ГКН.

II. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО РЕСУРСА

Предоставление данных ЕГРП и ГКН, обеспечивающих формирование ФИР, осуществляется в виде XML-файлов либо в ином, предусмотренном технической документацией к соответствующей учетной системе, формате. Структура и описание форматов указанных XML-файлов приведена в технической документации к соответствующим учетным системам ЕГРП и ГКН. Техническая документация направляется Росреестром вместе с внедряемыми обновленными версиями учетных систем, а также в случае внесения в нее изменений.

Руководителем территориального органа Росреестра соответствующим распорядительным документом назначаются должностные лица, ответственные за формирование ФИР. Указанные должностные лица наделяются правом использования электронно-цифровой подписи.

Различаются два вида выгрузки данных из учетных систем для формирования ФИР:

- полная выгрузка данных, содержащая сведения обо всех записях учетной системы на момент формирования выгрузки;
- выгрузка изменений данных, содержащая сведения о записях учетной системы, добавленных или измененных за период, прошедший с момента предыдущей выгрузки.

Выгружаемые из учетных систем данные подписываются электронно-цифровой подписью лица, ответственного за формирование ФИР.

Полная выгрузка данных предназначена для первоначального формирования ФИР, а также для последующей синхронизации данных ФИР и ТИР (при необходимости) и восстановления данных ФИР в случае их полной или частичной утраты. Выгрузка изменений данных предназначена для актуализации данных ФИР с установленной периодичностью. Выгрузка изменений и полная выгрузка данных осуществляются из ТИР, порядок формирования которого установлен приложением N 1 к настоящему приказу.

Выгрузка изменений и полная выгрузка данных формируются в виде архивного файла формата ZIP, содержащего непосредственно данные в виде XML-файла (либо в ином, предусмотренном технической документацией к соответствующей учетной системе, формате), а также файл с сопроводительной информацией. Имя архивного файла должно иметь следующую структуру: S_XX_YYYYMMDD_YYYYMMDD.ZIP, где:

- S - код системы: EGRP - для сведений, полученных из ТИР ЕГРП, GKN - для сведений, полученных из ТИР ГКН;
- XX - значение кода территориального органа в соответствии со справочником территориальных органов Росреестра;
- YYYYMMDD_YYYYMMDD - даты начального и конечного дня выгрузки изменений данных в формате ГГГГММДД.

Файл с сопроводительной информацией должен называться escort.txt, кодировка - Windows-1251, и содержать сведения в следующем формате:

код_ТО;начальная_дата_периода;конечная_дата_периода;код_системы;версия_системы;версия_формата_выгрузки;комментарий, где:

- код_ТО - значение, установленное в соответствии со справочником территориальных органов Росреестра;
- начальная_дата_периода;конечная_дата_периода - даты начального и конечного дня выгрузки изменений данных в формате ГГГГММДД;
- код_системы - код системы: EGRP - для сведений, полученных из ТИР ЕГРП, GKN - для сведений, полученных из ТИР ГКН;
- версия_системы;версия_формата_выгрузки - номера версий учетных систем и их компонент в соответствии с технической документацией;
- комментарий - служебная информация.

Изменения требований к имени архивного файла, содержанию файла с сопроводительной информацией отражаются в соответствующей технической документации к используемым учетным системам.

Сформированные указанным порядком файлы выгрузок предоставляются территориальными органами в Росреестр для формирования ФИР одним из следующих способов (каждый последующий из указанных способов применяется при невозможности использовать предыдущий):

- с использованием технологии шины гарантированной доставки данных;
- по каналам передачи данных путем передачи файлов на FTP-сервер Росреестра;
- фельдъегерской связью.

В случае передачи файлов выгрузок на FTP-сервер Росреестра данные должны помещаться в каталоги FIR\XX\EGRP и FIR\XX\GKN соответственно, где:

- XX - значение кода территориального органа в соответствии со справочником территориальных органов Росреестра;
- EGRP - каталог для сведений, полученных из ТИР ЕГРП;
- GKN - каталог для сведений, полученных из ТИР ГКН.

III. ПЕРИОДИЧНОСТЬ ФОРМИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО РЕСУРСА

Формирование ФИР осуществляется со следующей периодичностью.

Полная выгрузка данных осуществляется:

- по письменному указанию Росреестра;
- ежегодно в период с 1 по 30 января (для синхронизации данных ФИР и ТИР).

Выгрузка изменений данных осуществляется:

- с использованием технологии шины гарантированной доставки данных - ежедневно;
- по каналам передачи данных путем передачи файлов на FTP-сервер Росреестра
- каждые три календарных дня;
- фельдъегерской связью - каждые семь календарных дней.

При этом в период с даты вступления в силу настоящего приказа до 30 июня 2010 года выгрузка изменений данных осуществляется:

- с использованием технологии шины гарантированной доставки данных - каждые семь календарных дней;

- по каналам передачи данных путем передачи файлов на FTP-сервер Росреестра
- каждые десять календарных дней;
- фельдъегерской связью - каждые четырнадцать календарных дней.